

UCHWAŁA NR 215/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 9 września 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Partia Zieloni z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Partia Zieloni o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r. **ze wskazaniem uchybień** polegających na naruszeniu art. 134 § 6 oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz. U. poz. 280 oraz z 2018 r. poz. 1343).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Partia Zieloni przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień udzielonych przez Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła co następuje.

Komitet Wyborczy Partia Zieloni wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 96 567,10 zł. Środki te pochodziły, zgodnie z art. 132 § 1 oraz art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, z wpłat dokonywanych przelewem z rachunku Funduszu Wyborczego Partii Zieloni.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na rachunku bankowym nr 64 1020 5226 0000 6102 0618 0493 prowadzonym w PKO Bank Polski SA.

Do umowy rachunku bankowego wprowadzono wymienione w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego zastrzeżenia o wymaganym sposobie dokonywania wpłat na rzecz komitetu (czekiem rozrachunkowym, przelewem lub kartą płatniczą) oraz o dopuszczalnym terminie dokonywania wpłat (do dnia wyborów), natomiast błędnie wskazano dopuszczalne źródła pozyskania środków finansowych przez komitet, ponieważ wprowadzone do umowy postanowienie odnosi się do komitetu wyborczego wyborców, którego środki mogą pochodzić z wpłat obywateli polskich, a nie do komitetu wyborczego partii politycznej, na rzecz którego środki mogą być wpłacane wyłącznie z Funduszu wyborczego partii, która utworzyła komitet. W dniu 18 stycznia 2019 r., czyli już po zakończeniu kampanii wyborczej, podpisany został aneks do umowy rachunku bankowego, zmieniający wadliwe postanowienie.

Stanowi to uchybienie, które zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie jest podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Jak wynika ze złożonego sprawozdania, Komitet nie pozyskiwał środków finansowych z innych źródeł. Na jego rzecz nie były także przekazywane korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym.

Komitet wykazał w złożonym sprawozdaniu, że jego wydatki wyniosły 101 855,65 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w wysokości 500,00 zł, w tym: kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (400,00 zł) oraz kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (100,00 zł);
- usług obcych w wysokości 98 768,13 zł, w tym: korzystanie ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (34 566,14 zł), wykonanie materiałów wyborczych, w tym prace koncepcyjne i prace projektowe (54 819,73 zł), koszty spotkań wyborczych (5 600,00 zł), koszty podróży i noclegów (894,10 zł), pozostałe koszty poniesione na usługi obce (2 888,16 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne w wysokości 1 168,00 zł;

– pozostałych wydatków, którymi były koszty wysyłki materiałów, w wysokości 1 419,52 zł.

Pełnomocnik Finansowy dnia 7 sierpnia 2019 r., poinformował Państwową Komisję Wyborczą o dokumentach finansowych, które wpłynęły do Komitetu już po złożeniu sprawozdania i nie zostały uwzględnione w tym sprawozdaniu. Są to faktury oraz decyzje dotyczące zobowiązań związanych z zajęciem pasa drogowego w celu umieszczenia materiałów wyborczych w okresie kampanii, na łączną kwotę 2 477,91 zł.

Po uwzględnieniu powyższych kosztów, wydatki Komitetu wyniosły łącznie 104 333,56 zł.

Jak wynika z badania sprawozdania finansowego Komitetu oraz dokumentów finansowych dołączonych do tego sprawozdania, wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami.

Komitet na dzień złożenia sprawozdania finansowego posiadał niespłacone zobowiązania, wykazane w części II – Informacje szczegółowe pkt. V, w łącznej wysokości 5 320,53 zł. Do sprawozdania dołączono listę wierzycieli Komitetu ze wskazaniem kwot poszczególnych zobowiązań na ich rzecz. Po uwzględnieniu wydatków niewykazanych w sprawozdaniu, niespłacone zobowiązania Komitetu wyniosły 7 798,44 zł.

Zgodnie z art. 130 Kodeksu wyborczego, odpowiedzialność za zobowiązania majątkowe komitetu wyborczego partii politycznej ponosi pełnomocnik finansowy, a w przypadku, gdy z jego majątku nie można pokryć roszczeń wobec komitetu – odpowiedzialność tę ponosi partia polityczna, która utworzyła komitet.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego. Nie przekroczyły one także limitu wydatków na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitet wykazał, iż uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w wysokości 31,98 zł. W rzeczywistości Komitet nie miał nadwyżki, ponieważ posiadał niespłacone zobowiązania a wykazana kwota 31,98 zł jest wysokością salda na rachunku bankowym Komitetu w dniu złożenia sprawozdania finansowego.

Złożenie sprawozdania finansowego sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Uchybienie to, zgodnie z art. 144

§ 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie jest podstawą do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu, zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 24 sierpnia 2018 r., tj. w terminie określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, który dla Komitetu Wyborczego Partia Zieloni upływał w dniu 27 sierpnia 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Grzegorz Jędrejek, Krzysztof Strzelczyk