

DTG - 732 - 27/12

POSTANOWIENIE Nr 51/2012
KOMISARZA WYBORCZEGO w TARNOBRZEGU
z dnia 5 grudnia 2012 roku

**w sprawie podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów
oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym**

Działając na podstawie art. 17 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, zmiany: z 2011 r. Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 849), zwanej dalej „Kodeksem wyborczym”, w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 zmiany: Nr 102, poz. 588, Nr 147, poz. 881 oraz Nr 149, poz. 889), zwanej dalej „ustawą”

p o s t a n a w i a m :

§ 1

Dokonać podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalić ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu w wyborach do Rady Gminy Gorzyce, jak w poniższej tabeli.

Nr okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Sołectwa: Motycze Poduchowne Gorzyce ulice: Adama Mickiewicza, Bolesława Leśmiana, Bolesława Prusa, Brzozowa, Dąbrowskiej, Fryderyka Chopina, Henryka Sienkiewicza, Ignacego Krasickiego, Jana Brzechwy, Juliana Tuwima, Juliusza Słowackiego, Marii Konopnickiej, Mikołaja Reja, Norwida, Przybyłów, Stanisława Moniuszki	1
2	Sołectwo Gorzyce ulice: Fantazja, Jaśminowa, Józefa Piłsudskiego, Krótka, Krzywa, Ks. Adama Osetka, Kwiatowa, Odlewników, Pańska, Sandomierska, Szkolna, Zielona	1
3	Sołectwa: Zalesie Gorzyckie Gorzyce ulice: Andrzeja Kmicica, Kręta, Onufrego Zagłoby, Pączek Gorzycki, Podwale, Stawowa, Szwedzka, Wrzawska	1
4	Osiedle Gorzyce ulice: Edukacji Narodowej, Metalowców, Porucznika Sarny, Żwirki i Wigury	1
5	Osiedle Gorzyce ulica 11 Listopada	1

6	Osiedle Gorzyce ulice: 3 Maja, Plac Erazma Mieszczańskiego	1
7	Osiedle Gorzyce ulice: Działkowców, Plac Handlowy, Słoneczna	1
8	Osiedle Gorzyce ulica Zakole	1
9	Solectwo Wrzawy numery: 1-25, 214-408, 411-426, 428-435, 437-438, 441, 444, numery parzyste od 448 do 450, 475, 479-480, 485-487, 507, 515-516, 530-532 i kolejne na obszarze, z którego utworzony jest okręg wyborczy	1
10	Solectwo Wrzawy numery: 26-213, 410, 427, 436, 439-440, 442, 446-447, numery nieparzyste od 449 do 451, 452-455, 476-478, 481-484, 489-506, 508-514, 518-526, od 533 do końca i kolejne na obszarze, z którego utworzony jest okręg wyborczy	1
11	Solectwo Trzeźń ulice: Bazarowa, Dębowa, Gorzycka, Kościelna numery od 1 do 51, Ks. Michałca, Lipowa, Ogrodowa, Parkowa, Podwale, Polna, Strażacka, Szkolna, Św. Floriana	1
12	Solectwo Trzeźń ulice: Błonie, Górki, Kościelna numery od 52 do końca, Kwiatowa, Młynarska, Senatorska, Słoneczna, Sportowa, Wąska, Wesoła, Zabrody	1
13	Solectwa: Orliska Sokolniki ulice: Dębowa, Gorzycka, Jana Pawła II, Nowa, Pasternik, Prosta, Rajska, Sandomierska numery od 1 do 88, Saskie Góry, Wiejska, Wychylówka, Zakole	1
14	Solectwo Sokolniki ulice: Brzozowa, Furmańska, Górki, Kwiatowa, Leśna, Sandomierska numery od 89 do końca, Spacerowa, Szkolna, Wiśniowa, Zastawie, Zwierzyniecka	1
15	Solectwo Furmany	1

§ 2

Ustalony w § 1 podział na okręgi wyborcze będzie miał zastosowanie od następnej kadencji samorządu terytorialnego.

§ 3

1. Postanowienie wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Gorzyce.

2. Od postanowienia przysługuje prawo wniesienia odwołania do Państwowej Komisji Wyborczej w trybie art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego w terminie 5 dni od daty jego podania do publicznej wiadomości.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 15 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 listopada 2012 r.

Podział gminy na okręgi wyborcze musi być zgodny z wymogami określonymi w art. 417 § 1, § 2, § 3 pkt 1 i § 4, art. 418 § 1, art. 419 § 2 – Kodeksu wyborczego, które muszą być rygorystycznie przestrzegane.

Zgodnie z art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego w związku z art. 13 ustawy, podział na okręgi wyborcze dokonywany jest przez radę gminy na wniosek wójta według jednolitej normy przedstawicielstwa. Przy dokonywaniu obecnego podziału normę tę ustala się przez podzielenie liczby mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy według stanu na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym rada gminy dokonuje podziału na okręgi wyborcze (art. 13 § 2 ustawy) przez liczbę radnych ustaloną dla danej rady wynikającą z art. 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 zmiany: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281).

W dniu 26 października 2012 r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę Nr XXIX/155/12 w sprawie podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Na skutek skargi wniesionej przez wyborców sołectw: Furmany i Trześń na ustalenia podjęte w powyższej uchwale Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu postanowieniem Nr 34/2012 z dnia 5 listopada 2012 r. uznał, że w/w uchwała narusza przepisy Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Gorzyce do podjęcia zgodnej z prawem uchwały w sprawie podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych w wyborach do Rady Gminy Gorzyce w terminie do 19 listopada 2012 r.

W dniu 19 listopada 2012 r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę Nr XXX/163/12 w sprawie podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Na ustalenia podjęte przez Radę Gminy w tej uchwale również zostały wniesione skargi przez wyborców sołectw: Furmany i Trześń, które Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu uznał za zasadne.

Po przeanalizowaniu stanu liczby mieszkańców na dzień 30 września 2012 r. w poszczególnych jednostkach pomocniczych gminy Gorzyce, o których mowa w uchwałach Rady Gminy Gorzyce: Nr V/31/90 z dnia 15 października 1990 r. w sprawie podziału Gminy Gorzyce na jednostki pomocnicze i Nr XXVI/159/05 z dnia 9 lutego 2005 r. w sprawie

określenia granic Osiedla Gorzyce oraz układ terytorialny gminy stwierdzam, że uchwała Nr XXX/163/12 Rady Gminy narusza zasady wynikające z przepisów art. 417 § 2 i art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego.

Dokonywany obecnie podział gminy na okręgi wyborcze musi być zgodny z przepisami Kodeksu wg stanu liczby mieszkańców na koniec III kwartału 2012 r..

Na koniec III kwartału 2012 r. liczba mieszkańców Gminy Gorzyce zgodnie z informacją przesłaną do Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu wynosiła 13 604 osób.

Liczba 13 604 mieszkańców podzielona przez ogólną liczbę 15 radnych wybieranych w gminie daje jednolitą (gminną) normę przedstawicielstwa równą 906,93 mieszkańców na jednego radnego. Zatem liczbę mandatów „przypadającą” dla poszczególnych jednostek pomocniczych przedstawia poniższa tabela:

Jednostka pomocnicza	Liczba mieszkańców w jednostce	Ułamek liczby mandatów	Mandaty po zaokrągleniu „przypadające” jednostce pomocniczej	Liczba mieszkańców na mandat (norma przedstawicielstwa w okręgu)
Osiedle Gorzyce	5105	5,6289	6	851
Sołectwo Gorzyce	1863	2,0542	2	932
Sołectwo Furmany	727	0,8016	1	727
Sołectwo Motycze Poduchowne	313	0,3451	0	313
Sołectwo Orliśka	248	0,2734	0	248
Sołectwo Sokolniki	1955	2,1556	2	978
Sołectwo Trześń	1564	1,7245	2	782
Sołectwo Wrzawy	1615	1,7807	2	808
Sołectwo Zalesie Gorzyckie	214	0,2360	0	214
Razem Gmina	13 604	x	15	X
połączone sołectwa:				
<i>Gorzyce, Motycze Poduchowne, Zalesie Gorzyckie</i>	2390	2,6353	3	797
połączone sołectwa:				
<i>Sokolniki, Orliśka</i>	2203	2,4291	2	1102
połączone sołectwa:				
<i>Furmany, Trześń</i>	2291	2,5261	3	764

Z powyższego wyliczenia wynika, że na terenie gminy Gorzyce występują 3 sołectwa, które nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych. Są to sołectwa: Motycze Poduchowne, Orliśka i Zalesie Gorzyckie.

Rada Gminy dokonując podziału gminy na okręgi wyborcze powinna dążyć do zachowania zasady, iż w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest sołectwo, a jeżeli to jest niemożliwe w jak najmniejszym stopniu naruszać tę zasadę poprzez łączenie obszarów całych jednostek osadniczych i sąsiadujących ze sobą.

Ze względu na powiązania społeczne i układ terytorialny gminy w uchwalonym podziale Gminy na okręgi wyborcze prawidłowo połączono:

- sołectwa Motycze Poduchowne i Zalesie Gorzyckie (które nie mogły być połączone bezpośrednio ze sobą) z sąsiednim sołectwem Gorzyce, któremu „przypadało” 2 mandaty. W połączonych sołectwach liczba mieszkańców wynosi 2390 osób, a ułamek liczby mandatów 2,6353, co daje 3 mandaty. Połączony teren podzielono na okręgi wyborcze Nr 1 obejmujący całe sołectwo Motycze Poduchowne i część sołectwa Gorzyce, Nr 2 obejmujący część sołectwa Gorzyce i Nr 3 obejmujący całe sołectwo Zalesie Gorzyckie i część sołectwa Gorzyce;

- sołectwo Orliśka z sołectwem Sokolniki. Sołectwo Sokolniki z uwagi na liczbę mieszkańców powinno być podzielone na 2 jednomandatowe okręgi wyborcze. W połączonych sołectwach liczba mieszkańców wynosi 2203 osób, a ułamek liczby mandatów 2,4291, co utrzymuje 2 mandaty. Połączony teren podzielono na okręgi wyborcze: Nr 14 obejmujący sołectwo Orliśka i część sołectwa Sokolniki oraz Nr 15 obejmujący pozostałą część sołectwa Sokolniki.

Na skutek powyższych połączeń powstał mandat nadwyżkowy.

Biorąc pod uwagę zasady wynikające z Kodeksu wyborczego i kierując się wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej mandat nadwyżkowy należało zlikwidować poprzez:

- w pierwszej kolejności odjęcie mandatu nadwyżkowego w Osiedlu Gorzyce, gdzie występuje jedyna możliwość odjęcia mandatu przy zachowaniu jednolitej normy przedstawicielstwa (od 454 do 1360 mieszkańców na mandat) oraz jest największe zaokrąglenie na kolejny (6) mandat, co zaproponował w projekcie Wójt Gminy Gorzyce. Takie rozwiązanie jest najkorzystniejsze, bo pozwala na zachowanie nadrzędnej zasady obowiązującej przy dokonywaniu podziału gminy na okręgi wyborcze „niełączenie jednostek, które mogłyby stanowić samodzielnie okręgi” (Wyjaśnienia PKW – ZPOW-730-11/12)

lub w drugi sposób

- połączenie sołectwa Furmany, w którym byłaby najmniejsza okręgowa norma przedstawicielstwa (art. 419 § 2 pkt 2), w całości z innym sołectwem biorąc pod uwagę powiązania społeczne i terytorialne, ale w taki sposób, że obszar, na którym tworzony jest okręg wyborczy musi być spójny terytorialnie.

Rada Gminy Gorzyce odrzuciła wniosek Wójta Gminy Gorzyce w sprawie podziału Gminy na okręgi wyborcze, który przewidywał pierwsze rozwiązanie. W swojej uchwale Rada Gminy Gorzyce dążąc do zlikwidowania mandatu nadwyżkowego przyjęła połączenie sołectwa Furmany, które może samodzielnie stanowić okręg wyborczy z sołectwem Trześń, któremu „przypada” 2 mandaty. W połączonych sołectwach liczba mieszkańców wynosi 2291 osób, a ułamek liczby mandatów 2,5261, co daje 3 mandaty. Ponieważ przez to połączenie nie

likwiduje się bezpośrednio mandatu nadwyżkowego, dlatego pomimo, że dla połączonych sołectw „przypada” 3 mandaty to tym sołectwom odjęto mandat nadwyżkowy, a połączony teren podzielono na 2 okręgi wyborcze. Są to okręgi wyborcze: Nr 12 - obejmujący część ulic sołectwa Trześń i okręg wyborczy Nr 13 - obejmujący całe sołectwo Furmany i pozostałą część ulic sołectwa Trześń. W okręgu wyborczym Nr 13 dokonano połączenia w taki sposób, że obszar, na którym tworzony jest okręg wyborczy nie jest spójny terytorialnie, ponieważ połączone ulice sołectwa Trześń z sołectwem Furmany znajdują się w przeciwległym krańcu tego sołectwa i są oddzielone od sołectwa Furmany obszarem okręgu wyborczego Nr 12 obejmującym część ulic sołectwa Trześń.

Zgodnie z wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej zawartymi w piśmie ZPOW-703-38/12 z dnia 5 listopada 2012 r. „wprawdzie przepisy Kodeksu wyborczego nie określają wprost w jaki sposób mają być tworzone okręgi wyborcze, jednakże zarówno wykładnia językowa, jak i funkcjonalna pojęcia „okręg wyborczy” wskazuje, że obszar, na którym tworzony jest okręg wyborczy musi być spójny terytorialnie. (...) Jeżeli rada gminy dokonała podziału na okręgi wyborcze z naruszeniem powyższej zasady, komisarz wyborczy obowiązany jest podjąć działania w trybie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego.”

Mając powyższe na uwadze i w związku z faktem, że dokonany w uchwale Nr XXX/163/12 podział Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze narusza zasady wynikające z przepisów art. 417 § 2 oraz art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu działając w trybie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego niniejszym postanowieniem dokonał podziału Gminy Gorzyce na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym w wyborach do Rady Gminy Gorzyce.

Od niniejszego postanowienia wyborcom i Radzie Gminy Gorzyce przysługuje prawo wniesienia odwołania do Państwowej Komisji Wyborczej w trybie art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego.

Postanowienie otrzymują:

1. Państwowa Komisja Wyborcza;
2. Wojewoda Podkarpacki;
3. Przewodniczący Rady Gminy Gorzyce;
4. Wójt Gminy Gorzyce;
5. a/a

Komisarz Wyborczy
w Tarnobrzegu

Henryka Araszkiewicz

